

حكم دستوري عراقي يُلغى اتفاقية الترسيم الملاحي مع الكويت من طرف واحد

خور عبدالله .. يجدد شبح كابوس 1990 في الخليج

لم يكن الرابع من سبتمبر ٢٠٢٣ يوماً عادياً في حياة العراقيين، التي تزدهم حياتهم بالعديد من المنحنيات، ولكن هذا اليوم كان من وجهة نظر العراقيين حاسماً لقضية حدودية مع الجارة الكويت، بعد أن حصل النائب "سعود السعدي" على حكم في قضيته التي رفعها ببطلان اتفاقية الترسيم الحدودي بين العراق والكويت في العام ٢٠١٣ حول خور عبدالله، ويعد الحكم أصبح الموقف أشد تعقيداً أدخل الجارتين في سجال قضائية تتبعها مفاوضات دبلوماسية على مستوى البلدين، فما هي السيناريوهات التي تحتملها هذه القضية وما سيفضي إليه النزاع على «خور عبدالله» الثغر الحدودي المتنازع عليه، وما هي القصة بالتفصيل؟ "المشهد" تكشف الأبعاد في التقرير التالي..

بدأ التحرك العراقي لاستعادة خور عبد الله في يوليو الماضي، حيث أعلن وزير النقل العراقي، رزاق محييي السعداوي، عن التحرك رسمياً لاستعادة الخور عبر مخاطبة الجهات الدولية والظن على قرار مجلس الأمن الدولي رقم ٨٣٢ لعام ١٩٩٢، بشأن خور عبد الله. وخور عبد الله يقع شمال الخليج العربي ما بين جزيرتي بوبيان وروية الكويتيتين وشبه جزيرة الفاو العراقية مشكلاً خور الزبير الذي يقع فيه ميناء أم قصر العراقي، وقامت الحكومة العراقية في عام ٢٠١٠ بوضع حجر الأساس لبناء ميناء الفاو الكبير على الجانب العراقي من الخليج. وأعاد قرار المحكمة الاتحادية العراقية الخلاف الحدودي للمواجهة، حيث قضت المحكمة بعدم دستورية اتفاقية خور عبد الله، التي تنظم حركة الملاحة البحرية في الأمر المائي بين العراق والكويت، وبرت المحكمة قرارها مخالفة أحكام المادة ٦١ / رابعا من دستور جمهورية العراق التي نصت على أن عملية المصادرة على المعاهدات والاتفاقيات الدولية تنظم بقانون يسن بأغلبية ثلثي أعضاء البرلمان، وهو ما لم يتحقق خلال الجلسة، "ويعد قرار المحكمة الاتحادية العليا وهي أعلى محكمة في البلاد، ووفقاً للدستور العراقي، فإن اتفاقية خور عبد الله تعتبر ملغاة من الجانب العراقي، وهذا القرار بات ملزماً لكافة السلطات في العراق، ولا يمكن الطعن به أو عدم تنفيذه". قال القاضي العراقي رحيم العكيلي "وحيث إن قانون التصديق على اتفاقية خور عبد الله لم يصوت عليه بأغلبية الثلثين، فتكون إجراءات التصويت غير دستورية حسب رأب المحكمة المؤقتة".

الاتفاقية الدولية اتفاقية خور عبد الله أو اتفاقية تنظيم الملاحة البحرية في خور عبد الله هي اتفاقية دولية بحرية بين العراق والكويت، تم التصديق عليها في بغداد في ٢٥ نوفمبر ٢٠١٣، ووقعت الاتفاقية ضمناً لمصلح الطرفين الملاحة والتجارية. ذكر في المادة (1) من نص الاتفاقية أنه "لا تؤثر هذه الاتفاقية على الحدود بين الطرفين في خور عبد الله المصرة بموجب قرار مجلس الأمن رقم ١٩٩٢ (٨٣٢) لسنة ١٩٩٢. وبدأ التوتر بشأن هذه المنطقة عام ٢٠١٠، عندما وضعت الكويت حجر الأساس لبناء ميناء مبارك الكبير عند الضفة الغربية للخور، وفي الوقت نفسه وضعت بغداد حجر الأساس لإنشاء ميناء الفاو الكبير في الضفة المقابلة. ومشروع ميناء مبارك الكويتي نفسه أثار جدلاً أيضاً، بسبب اختيار الحكومة الكويتية موقعه على الضفة الغربية لخور عبد الله في جزيرة بوبيان، الأمر الملاحي المؤدى إلى الموانئ العراقية، إذ طالب عراقيون بنقل هذا الميناء إلى الشاطئ الجنوبي للجزيرة المطل على الخليج، بدلاً من الموقع الحالي، تلافياً لعدم أي ازدحام مستقبلي للسفن في هذا الملاحى بعد اكتمال مراحل بناء المشروع الأربعة.

رود الفعل أثارت هذه الاتفاقية جدلاً كبيراً في العراق، حيث رأى فريق من السياسيين العراقيين أن رئيس الوزراء العراقي آنذاك نوري المالكي والبرلمان العراقي قد تنازلاً عن جزء من خور عبد الله، وهو الأمر الملاحي الوحيد المؤدى إلى معظم الموانئ العراقية، وأن الترسيم جاء بالتسليم، وليس بناء على خط التوازي، أي أعقب مرسى الملاحة البحرية بعد، وقال هوشيار زيباري وزير الخارجية العراقي بعد التوقيع بين العراق والكويت بتباحث في كل الأمور



صور: غوغل

خريطة - خور عبدالله الحدودي



عضو لجنة الترسيم الحدودي؛ فُتس عن المكاسب الانتخابية

واختتم استاذ القانون، قائلًا: من الضروري أن تظل الأطراف المعنية تعمل بجدية على حل هذا النزاع بوسائل سلمية ودبلوماسية لتجنب أي تصعيد عسكري قد يكون له تأثير كارثي على الجميع، وشدد على أهمية تعزيز السلام، وأن يظل المجتمع الدولي يعمل على تعزيز السلام وتحقيق الاستقرار وتجنب التصعيد في جميع النزاعات الدولية، بما في ذلك نزاع خور عبدالله، من أجل تجنب أي تصعيد عسكري يمكن أن يكون له تأثير يمس بالأمن والسلم الدوليين بالمنطقة والعالم. كابوس ١٩٩٠، من جهته علق استاذ العلوم السياسية الكويتي، عبدالله النفيسي، على الخلاف بين الكويت والعراق حول اتفاقية "خور عبدالله"، مذكرًا من تكرار سنين ١٩٩٠. وقال النفيسي عبر صفحته على "أكس": "الخلاف الحاصل بين العراق والكويت حول اتفاقية خور عبدالله يجب أن يدار بمنتهى الحذر حتى لا يفضي إلى ما لا يحمد عقباه كما حصل في ١٩٩٠". وأضاف استاذ العلوم السياسية الكويتي قائلًا: "أهم نقطة هي تجنب التصعيد الإعلامي وضروته ضئيل يا شقرا".

الحل القانوني وفيما يتعلق بالإجراءات الواجبة الإتباع في هذه الحالة قال "مهرا" إن المادة ٦٥ من اتفاقية فيينا بشأن قانون المعاهدات أشارت أيضا إلى ضرورة قيام الطرف الآخر على الاحتفاظ بسجل من الإجراءات المعاهدة أن يخطر الأطراف الأخرى بإدعائه، ويجب أن يبين الإجراءات المقترحة بالتسوية إلى وسائل التسوية السلمية، وإذا انقضت فترة لا تقل، إلا في حالات الضرورة الخاصة، عن ثلاثة أشهر بعد استلام الأخطار دون أن يصدر اعتراض على أي طرف آخر يكون للطرف الذي أرسل الأخطار أن يقوم بالإجراء الذي اقترحه بالطريقة المنصوص عنها في المادة ١٧، وفي حالة وجود اعتراض من الطرف الآخر فإن على الأطراف أن يسعوا لإيجاد تسوية عن طريق الوسائل المبينة في المادة ٢٢ من ميثاق الأمم المتحدة.

سيناريوهات محتملة ونوه "استاذ القانون الدولي"، إلى وجود خمسة سيناريوهات متوقعة في نزاع خور عبدالله، والتي يمكن أن تتطور باختلاف الظروف السياسية والدبلوماسية والاقتصادية، موضعا أن السيناريو الأول يمثل في التوصل لتسوية ودية بين طرفي

النفيسي يحذر الإعلام من إثارة الفتن بين البلدين الجارين

ووفقاً لرأي القانون الدولي العام في هذا النزاع، فإن د. "مهرا" يوضح أن هذا النزاع يدور حول فكرة التصديق الناضج لتلك المعاهدة، لافتاً إلى أن الفقه الدولي اختلف على آثار التصديق الناقص، فالاتجاه الأول: اعتبر التصديق صحيحاً منتجا لآثاره من الناحية الدولية وذلك لسببين: استقرار العلاقات للدول من جهة، وعدم التدخل في الشؤون الداخلية للدول من جهة أخرى، أما الاتجاه الثاني يعتبر التصديق باطلا استناداً لنظرية تجاوز الاختصاص بمعنى أنه يجب لكي يكون أي تصرف صحيح أن يكون صادراً من ذوي الاختصاص والكيفية المنصوص عليها في القانون الداخلي في الدولة، وعليه إذا صدر مخالفاً يترتب على ذلك بطلان التصديق، وذهب الاتجاه الثالث إلى التوفيق بين الاتجاهين السابقين، بمعنى أن يكون التصديق باطلاً في نظر القانون الداخلي، صحيحاً في نظر القانون الدولي، تأسيساً على فكرة حماية الأوضاع الظاهرة وحماية الدول حسنة النية، فضلاً عن الاستناد إلى مسؤولية الدولة عن أعمال رئيسها، فالدولة لا تستطيع أن تطالب ببطلان تصرف قائم به رئيسها، أما الاتجاه الرابع ميز ما بين المخالفات الجوهرية والمخالفات الثانوية، فاعتبر أن المخالفات الجوهرية تجعل المعاهدة باطلة أما المخالفات الثانوية فلا تبطلها. وذكر أن حالات الدفع ببطلان المعاهدة للتصديق الناقص هي حالات نادرة الحدوث، وتأتي على سبيل الحصر، مشيراً إلى أبرز التطبيقات في ذلك والتي جاءت عندما أصدر الرئيس الأمريكي كليفلاند قراره عام ١٨٨٨ ببطلان معاهدة الحدود البرمجة بين "كوتساركا، ونيكاراغوا" عام ١٨٥٨ لعدم مراعاة قواعد التصديق المنصوص عليها في دستور "نيكاراغوا". كما أوضح عضو الجمعيتين الأمريكية والأوروبية

أستاذ قانون دولي؛ خمسة سيناريوهات متوقعة في النزاع

تراكم النزاع أوضح الدكتور محمد محمود مهرا، المختص في القانون الدولي العام، وعضو الجمعيتين الأمريكية والأوروبية للقانون الدولي، أن نزاع خور عبدالله بين العراق والكويت بدأ في ثمانينات القرن الماضي وتضاعف خلال حرب الخليج العربي في عام ١٩٩٠ عندما احتلت القوات العراقية الكويت، وذلك حول منطقة خور عبدالله الواقعة في الخليج العربي، مشيراً إلى أنه بعد تحرير الكويت في عام ١٩٩١، تم التوصل إلى اتفاقيات دولية ومبادئ لحل النزاعات وترسيم الحدود البحرية بين البلدين، ومن بين هذه الاتفاقيات كانت اتفاقية الخور الكويتي-العراقية التي وقعت في عام ٢٠١٢. وأشار الدكتور "مهرا" إلى أن هذه الاتفاقية تهدف إلى تحديد الحدود البحرية بين البلدين وتسوية النزاع حول منطقة خور عبدالله، مضيفاً أن هناك لجان تسمى أنشئت لمناقشة بعض القضايا إلا أنه رغم ذلك، لا تزال هناك قضايا الخلافية المتعلقة والتوترات المستمرة بين العراق والكويت فيما يتعلق بالمنطقة. ولفت إلى أن أبرز الأسباب التي أدت إلى تصاعد هذا النزاع في الوقت الحاضر صدور حكم المحكمة الاتحادية العليا العراقية في ٤ سبتمبر الجاري، بعدم دستورية القانون رقم ٤٢ لسنة ٢٠١٣ بشأن تصديق اتفاقية تنظيم الملاحة البحرية في خور عبد الله بين دولتي العراق والكويت، تأسيساً على عدم التصويت عليه بأغلبية الثلثين، مما لا يكون معه إجراءات التصويت غير دستورية حسب رأي المحكمة المشار إليها، وبالمخالفة لأحكام المادة ٦١ / من دستور جمهورية العراق التي نصت على أن "تنظم عملية المصادرة على المعاهدات والاتفاقيات الدولية بقانون يسن بأغلبية ثلثي أعضاء مجلس النواب".

د. فهد الشليمي ماذا التصعيد الآن؟ وأوضح "مهرا" أن تصاعد النزاع يرتبط في الوقت الحاضر بعوامل أخرى تاريخية واقتصادية وجيوسياسية تؤثر على المنطقة بشكل عام وعلى العلاقة بين العراق والكويت بشكل خاص، فضلاً عن زيادة الحاجة إلى الموارد البحرية، عاد الاهتمام إلى هذا النزاع، ولأن منطقة خور عبدالله تحتوي على موارد طبيعية هامة، بما في ذلك البترول والغاز، وبسبب زيادة الطلب على هذه الموارد في الوقت الحاضر، مما يجعل النزاع حول السيادة على هذه المياه أكثر تعقيداً.

النزاع لتصحيح إجراءات التصديق على الاتفاقية باعتبارها تصديقاً ناقصاً، وفقاً لما سبق ذكره، أما السيناريو الثاني فيمكن في الوصول لحل دبلوماسي حيث يمكن أن يؤدي التفاوض أو الضغط الدبلوماسي من قبل المجتمع الدولي ووسطاء دوليين إلى التوصل إلى اتفاق نهائي يحدد الحدود البحرية بين العراق والكويت ويحل النزاع بشكل سلمي. وبالتسوية للسيناريو الثالث فقد يتم التوصل إلى اتفاق مؤقت يهدد الطريق لحل دائم في المستقبل، حيث يتم تأجيل بعض القضايا الخلافية والتوصل إلى اتفاق تطبيقي مؤقت، وفيما يتعلق بالسيناريو الرابع فقد يستمر التوتر بين البلدين المتنازعين بشأن المنطقة دون التوصل إلى حل نهائي، ويمكن أن يتسبب هذا في استمرار الاحتكاك إلى القضاء الدولي أو استخدام الدبلوماسية للتعبير عن المواقف والاحتجاجات. واستبعد "مهرا" السيناريو الخامس المتمثل في الحرب، وذلك في الوقت الراهن، واعتبر مهرا هذا السيناريو الأخطر والأقل تحملاً، حيث قال أنه من الصعب التنبؤ بما إذا كانت قضية نزاع خور عبدالله قد تؤدي إلى حرب جديدة، موضعا احتمالات وقوع ذلك يتوقف على عدة عوامل، بما في ذلك التزام الدول المعنية بالبحث عن حل سلمي، والتعاون مع وسائل دبلوماسية ومنظمات دولية مثل الأمم المتحدة، عمومًا، يرفض القانون الدولي تسمية النزاعات على حل النزاعات الدولية من خلال الحوار والتفاوض والامتثال عن التصعيد، متسندا على أهمية تسوية النزاعات الدولية بالطرق السلمية وفقاً للقواعد المعمول بها بالقانون الدولي، واللجوء إلى الدبلوماسية والتفاوض، معتبرا أن حوار الدول هي الأسلوب المفضل لحل النزاعات الدولية، وتجنب التصعيد إلى الصراع المسلح.

تقرير - آمال رقيب؛ بدأت هذه المشكلات الاقتصادية أدت إلى انهيار شعبية الإدارة الأمريكية الحالية وتجاه غالبية الأمريكيين إلى دعم الجمهوريين في الانتخابات المقبلة.

تقرير - إهام عبدالعال؛ بدأت هذه المشكلات الاقتصادية أدت إلى انهيار شعبية الإدارة الأمريكية الحالية وتجاه غالبية الأمريكيين إلى دعم الجمهوريين في الانتخابات المقبلة.

الجمهوريون قادمون لقيادة الولايات المتحدة الأمريكية

تستعد الولايات المتحدة الأمريكية الآن للانتخابات الرئاسية للعام القادم حيث يحتمل المنافسة بين أكبر الأحزاب السياسية الأمريكية على إدارة الحكومة الفيدرالية التي تتخضع تحت إدارتها ٥٠ ولاية أمريكية لكل منها مدة الرئاسة الأمريكية أربع سنوات تجدد مرة واحدة بحسب المادة الثانية بالدستور الأمريكي. وتحظى الانتخابات الأمريكية بمتابعة دقيقة من كل دول العالم لما لإجهاات الحكم فيها من تأثير على السياسة والاقتصاد الدوليين. كيف تجرى الانتخابات الرئاسية الأمريكية تجري الانتخابات الرئاسية الأمريكية وفق خطوات ثابتة نص عليها الدستور الأمريكي في مادته الثانية منذ أعلن عام ١٧٨٧ و بدأ العمل به عام ١٧٨٩. .. أولا: الانتخابات التمهيدية؛ وهذه الانتخابات تجريها كل ولاية لاختيار مرشحي الحزبين الديمقراطي والجمهوري للرئاسة حيث يصوت الناخبون من أعضاء كل حزب لاختيار مرشح واحد فقط يمثل الحزب في هذه الولاية. ثانيا: المؤتمرات الحزبية؛ يختار كل حزب رسمياً مرشحه للرئاسة خلال مؤتمره الوطني الكبير والذي يتنافس فيه من ثم اختيارهم في الولايات حيث تعقد بينهم مواجهات وتصفيات لاختيار المرشح الرسمي للحزب على منصب زعيم الولايات المتحدة الأمريكية ويرشح الحزب



صوت واحد للرئيس وصوت واحد لنائب الرئيس، أما العدد المطلوب للفوز بمنصب الرئيس ونائب الرئيس فهو ٢٧٠ صوتاً. وهناك ست ولايات توصف بأنها الأكثر تأثيراً في المجمع الانتخابي لاستعدادها على ١٩١ صوتاً تمثل نسبة ٣٥٪ من إجمالي عدد أصواته، تتصدرها ولاية كاليفورنيا ويملكها ٥٥ صوتاً، تكساس ويملكها ٢٨ صوتاً، ثم فلوريدا ويملكها ٢٩ صوتاً، ونيويورك التي يملكها ٢٩ صوتاً، ثم إلينوي ٢٠ صوتاً، وأخيراً بنسلفانيا ويملكها ٢٠ صوتاً. اتجاه الانتخابات القادمة تزداد حظوظ الجمهوريين هذه الجولة في الفوز بالرئاسة الأمريكية. يفيد فوز الديمقراطيين بالرئاسة في انتخابات

سيطرته على معظم ولايات الجنوب والوسط الأمريكي. تميل الانتخابات السنوية في ٢٠٢٢ لصالح الجمهوريين لاستعادة الكونجرس، كما هو معتاد تاريخياً للحزب خارج السلطة. كما سيستفيد الجمهوريون من تراجع معدلات شعبية الرئيس بايدن حالياً. لكن لا يزال الجمهوريون يعانون من انقسامات داخلية بين التيار المحافظ وأنصار ترامب. الديمقراطيون يأملون في تمرير تشريعات رئيسية قبل خسارة الكونجرس، لكن فرص النجاح غير مؤكدة. بشكل عام، من المتوقع أن يشهد السباق الانتخابي في ٢٠٢٤ منافسة قوية بين الحزبين الرئيسيين. هل تؤثر الأزمة الاقتصادية الأمريكية على مسار الانتخابات الرئاسية؟ نعم، من المرجح أن تؤثر الأزمة الاقتصادية الأمريكية الحالية على مسار ونتائج الانتخابات الرئاسية القادمة في ٢٠٢٤ بعدة طرق: - ستضعف الأزمة الاقتصادية وارتفاع التضخم وأسعار المعيشة من شعبية الرئيس الديمقراطي الحالي "جو بايدن" و- سيسقط المرشح الجمهوري المعارض الشعبية للوضع الاقتصادي الراهن لهزيمة الديمقراطيين بسبب سوء إدارتهم للاقتصاد. - قد تدفع الأزمة الناخبين للتصويت بناءً على قضاياهم الاقتصادية ومعيشتهم